

新华社电(记者 齐琪)记者12月23日从司法部获悉,司法部、教育部、共青团中央印发通知,在全国组织开展并持续推进“法律援助”活动,广泛动员法律工作者、高校师生和个人积极投身法律援助志愿服务事业,推动法律志愿服务规范化建设、规模化发展。

法律援助志愿服务是法治工作的重要组成部分,是志愿服务的重要领域和重要内容。“法律援助”活动,目标是力争用三至五年时间,推动法律援助志愿服务在全社会普遍开展,高校法律援助志愿服务组织体系基本形成,多元参与的法律志愿服务体系不断健全,人民群众的法治获得感、幸福感、安全感进一步增强。

通知提出培养发展法律援助志愿者队伍、开展多领域多类型志愿服务、推进法律援助志愿服务向西部基层延伸、将法律援助志愿服务纳入法学教育、强化志愿服务组织管理、建立志愿服务协作机制、引领带动社会各界广泛参与等七项行动举措,着力打造更多公众知晓、群众满意、社会认可的特色志愿服务品牌。

据了解,目前全国已有400多所高校、超10万高校生参与法律援助志愿服务,累计开展活动24万余场,服务群众上千万人次。

## 党的二十届四中全会《建议》学习辅导百问

### 13. 为什么要强化科学研究、技术开发原始创新导向?

《建议》提出:“强化科学研究、技术开发原始创新导向”。这是全面增强自主创新能力,加快推进高水平科技自立自强的重要举措。

党的十八大以来,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,科技事业取得历史性成就、发生历史性变革,我国成功进入创新型国家行列,正在从全球科技参与者、贡献者加速向开拓者、引领者转变。2024年,我国全社会研发经费投入规模超过3.6万亿元,稳居世界第二位;研发投入强度达2.69%,超过欧盟国家平均水平。国际专利申请量、研发人员全时当量连续多年居世界第一,高被引论文数保持世界第二。在人工智能、量子科技、生命科学、空间科学等领域取得一大批重大原创性成果,创新驱动发展成效显著,作为全球创新重要一极的影响力持续提升,我国已经到了从跟跑创新向引领创新加速转变的关键阶段。

科技强国的基本要素之一就是拥有强大的基础研究和原始创新能力,持续产出重大原创性、颠覆性科技成果。历史发展进程表明,世界科技强国都是科技基础雄厚的国家,在重要科技领域处于领先行列,特别是在解决人类面临的重大挑战、基本科学问题上,能够开辟新的领域方向、构建新的科学理论体系。只有掌握原创基础理论、底层技术原理,才能筑牢科技根基和底座。实现高水平科技自立自强、建设科技强国,必须把基础研究摆在突出位置,从源头和底层解决关键核心技术问题。只有进一步强化原始创新导向,才能让科技创新之树更加枝繁叶茂。

世界百年变局加速演进,科技成为大国博弈主战场。集成电路、生物科技等是竞争最激烈的领域,也是我国“卡脖子”问题突出的领域。只有瞄准世界科技前沿,下好“先手棋”,打好基础、储备长远,不断取得重大原创性成果,才能筑牢国家安全底座,夯实发展的根基。

当前,科学研究向极宏观拓展、向极微观深入、向极极端条件迈进,向极交叉交叉发力,前沿技术呈现加速突破、交叉融合和群体跃升态势,人工智能赋能科学研究的新范式正在兴起,原创性成果持续涌现。人工智能、量子科技、生物技术等领域深入发展,我国迎来换道超车的历史机遇。新一轮科技革命和产业变革抓住了就是机遇,抓不住就是挑战。作为科学探索的源头,基础研究不仅是技术突破的基石,更是产业变革的底层驱动力;它既为技术突破提供理论支撑,又为产业升级注入持续动力。只有在基础研究领域不断取得突破,形成原创性、颠覆性、引领性科技成果,才能在新一轮科技革命和产业变革中、在大国博弈交织的国际竞争中赢得战略主动。

## 中共中央办公厅 国务院办公厅印发《通知》要求

# 做好2026年元旦春节期间有关工作

新华社北京12月22日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于做好2026年元旦春节期间有关工作的通知》。全文如下:

2026年是“十五五”规划开局之年。各地区各部门要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十届和二十届历次全会精神,统筹做好元旦、春节期间各项工作,确保人民群众度过欢乐平安祥和的节日。经党中央、国务院同意,现将有关事项通知如下。

一、关心困难群众生产生活。各级党委和政府要认真做好救助帮扶、走访慰问,切实为群众办实事解难事。按规定及时足额发放救助金,有条件的地方可提前发放救助金或增发一次性生活补贴。加大临时救助力度,对遭遇突发性、紧迫性困难的群众,及时给予基本生活保障,做好受灾人员冬春救助。加强对特殊困难老年人、残疾人、困境儿童等群体的走访慰问和关爱帮扶。开展“寒冬送温暖”专项救助行动。开展治理欠薪冬季行动,依法打击拖欠农民工工资违法行为。落实企业帮扶政策,解决拖欠账款问题。对就业困难人员实施就业援助。加强灵活就业人员和灵活就业群体劳动保障。关心关爱基层干部职工,特别是工作在条件艰苦地区和急难险重任务一线的人员。深入走访慰问生活困难党员、老党员和老干部,红军老战士、抗战老战士、志愿军老战士、老复员军人、军队离退休干部、残疾军人、烈军属等。

二、保障群众供应平稳有序。全力做好煤电油气生产、运输保障,确保民生用能保供稳价,保障群众温暖过冬。落实粮食安全党政同责和“菜篮子”市长负责制,强化市场监测预警,发挥交通

物流保通保畅工作机制作用,保障粮油肉蛋奶果蔬等生活必需品供应充足、价格平稳。扩大优质商品和服务供给,创新多元消费场景,激发假期消费潜力。强化餐饮服务食品安全和市场监管,加大餐饮住宿、年货商品等民生重点领域价格收费监管力度,严厉打击哄抬物价、价格欺诈等违法行为。加强网络交易监管,规范促销行为。畅通投诉举报渠道,及时受理处置消费者诉求。

三、丰富群众精神文化生活。开展“新春走基层”主题采访活动,唱响时代强音,激发奋进力量。办好春节联欢等文艺演出活动,开展“欢欢喜喜过大年”主题活动,“非遗贺新春·寻味中国年”主题推广。开展“我们的中国梦——文化进万家”、文化科技卫生“三下乡”等活动,面向基层提供优质文化产品。开展军民共建活动。丰富旅游产品,提升旅游品质和旅游体验,推出系列消费惠民措施。加强跨部门执法协作,维护文化和旅游市场秩序。

四、保障群众平安便捷出行。加强客流动态研判,强化重点地区、热点线路、高峰时段运力供给,统筹做好春运工作,最大限度满足群众出行需要。落实好重大节假日期间免收小型客车通行费政策,强化道路疏堵保畅,提升充电、加油、用餐、如厕等服务质量。加强务工流、学生流、旅游流等重点客流出行保障,严格落实军人、服现役和退出现役的残疾军人、消防救援人员、烈士遗属等重点群体出行依法优先优待政策。优化完善应急预案,有效应对恶劣天气、旅客滞留、险情事故等突发情况。深入开展高速公路、桥梁隧

道等基础设施风险隐患排查,严厉打击酒驾醉驾、“三超一疲劳”、非法营运、农村“两违”等行为,确保出行安全。

五、狠抓安全生产责任落实。压紧压实安全生产责任,严格落实各项监管制度,及时纠正责任落实不到位、安全检查走形式、整改整治做样子等现象,坚决防范和遏制重特大事故发生。加强老旧住宅、高层建筑、校外培训、热门景点、商场市场、宾馆民宿、餐馆饭店、养老机构、厂房仓库等重点场所火灾隐患排查整治。深化烟花爆竹、矿山、燃气、建筑施工、化工生产、渔业船舶等行业领域风险隐患排查治理。做好涉旅游设施设备检查维护,加强客运索道、大型游乐设施、新兴高风险游乐项目安全管理。加强展览展示、文艺演出、庙会灯会、焰火晚会、灯光秀等大型群众性活动风险评估和安全管控。强化对低温雨雪冰冻和凌汛灾害、森林草原火灾的监测预警、风险提示和应急处置。广泛开展安全宣传教育,提高群众安全防范意识和避险自救技能。加强重点传染病监测防控,做好呼吸道传染病诊疗工作。

六、全力维护社会大局稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”,对各类矛盾纠纷和风险隐患开展拉网式排查,加大领导干部接访下访力度,充分发挥综治中心作用,努力把各种不稳定因素解决在萌芽状态、化解在基层一线。依法严厉打击“盗抢骗”、“黄赌毒”、“食药环”等违法犯罪。全面排查治安隐患和盲点,强化繁华商圈、旅游景区、公交地铁、车站机场、学校医院、公园广场等人员密集场所安全防范,强化枪支弹药、危爆物品、管制刀具等重点物品安全管理。强化社会面巡防管控,落实公安武警联勤巡逻,完善突发事件

件应对处置预案,严防发生暴力恐怖袭击,严防极端事件。密切关注社会舆情,积极稳妥做好风险研判和应对处置。

七、持续纠“四风”树新风。弘扬中华民族优良传统,严格家教家风,倡导勤俭节约,推进移风易俗,抵制高额彩礼、人情攀比、厚葬薄葬等不良习俗。巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果,紧盯年节关口,严查违规吃喝、违规收送礼品礼金、违规操办婚丧喜庆借机敛财等问题,深化风腐同查同治,防止不正之风反弹回潮。严格落实党政机关过紧日子要求,严防铺张浪费。牢固树立和践行正确政绩观,着力纠正抓落实敷衍应付、报数据弄虚作假、搞验收走过场等问题。坚决整治文件会议数量多效果差,以总结和推进工作为名随意向基层派任务、多头重复要材料、督查检查考核和调研过多过频等现象,防止加重基层负担。党员、干部要自觉弘扬党的光荣传统和优良作风,反对特权思想和特权现象,以优良党风引领社风民风向上向善。

八、认真做好值守应急工作。严格执行24小时专人值班和领导干部在岗带班、外出报备等制度,加强监督检查,层层压实责任。树牢底线思维和风险意识,科学安排值班力量,强化应急预案演练,做好各类突发事件应急处置准备,确保遇有突发事件迅速响应、高效有序处置。直接服务群众的单位要合理安排节日期间值班执勤,既保证服务质量,又避免出现形式主义问题。严格执行请示报告制度,坚决杜绝迟报漏报谎报瞒报。

各地区各部门要提高政治站位,加强组织领导,认真部署落实元旦、春节期间各项工作,确保本通知精神落到实处。

## 煤海砺初心 匠心铸担当

### ——记新铁矿副总工程师穆岐春

本报记者 李欣

十七年扎根煤海,从初出校园的青涩学子到煤矿副总工程师,他以严谨务实的作风破解技术难题,以扎根一线的坚守护航安全生产,以开拓创新的精神推动矿井发展。他就是新铁矿分管采煤工作的副总工程师穆岐春。

**初心如磐 深耕煤海执着坚守**

2008年7月,刚刚从黑龙江科技学院毕业的穆岐春,怀揣着对煤矿事业的无限憧憬走进了新铁矿,从通风区技术员岗位起步,先后在分管技术工作的副区长、抽放队副队长、一采区党支部书记、矿生产技术部部长、三采区负责人等岗位历练,最终成长为独当一面的分管采煤工作的副总工程师。十七载的风雨兼程,虽然岗位在变,但他对煤矿技术工作的热爱与执着始终未变。

“作为工程技术人员,严谨务实是底线,尊重科学是准则,来不得半点马虎。”这是穆岐春常挂在嘴边的话。他始终保持对学习的敬畏之心,坚持钻研专业理论知识,安全法律法规和质量标准规范,不断更新知识储备,提高业务素质。为了把理论知识与现场实践深度融合,他常年扎根井下,每月入井20余次,入井时长超100小时,始终坚持走到、看到、问到、想到、做到,把每个采煤工作面的地质条件、设备状况、生产流程都摸得一清二楚,为精准制定技术方案、解决生产难题奠定了坚实基础。

从通风系统优化到采煤工艺改进,从安全技术措施编制到现场生产难题破解,穆岐春始终以高度的责任心履职尽责。他牵头编写施工技术方案、安全技术措施,每项都经过实地调研、反复论证,确保科学可行,为矿井安全高效生产提供了有力的技术支撑。

**攻坚克难 技术创新助力发展**

担任分管采煤工作的副总工程师后,穆岐春肩上的担子更重了,但他攻坚克难的劲头丝毫未减。面对矿井发展中遇到的技术瓶颈,他以创新思维破解发展难题,推动矿井在智能化转型、产能提升、技术革新等方面实现跨越式发展。

在矿井智能化建设的关键时期,穆岐春主

位工作,他带领技术人员提前介入,从制定采煤工作面搬家就位方案、“三机”配套优化到调整开采工艺全过程进行技术指导。在他的严格监督下,各采煤队规范作业、平稳衔接,为采煤工作面正常生产奠定了坚实基础。

在现场管理中,穆岐春坚持问题导向,精准破解生产瓶颈。611采煤工作面回采至停采线附近时,为了提高回采率和巷道使用率,他经过实地调研和多次测算,提出把采煤工作面上巷延伸至49号煤层右六片的技术方案,使采煤工作面可推进长度增加30米,创造了可观的经济效益。601采煤工作面过转折点时,面对仰斜调整的技术难题,他亲临现场指导调整,确保采煤工作面平稳推进;602采煤工作面603采煤工作面初次采阶段出现仰斜不适宜推进问题,他及时优化采煤工作面设计,提升了推进效率。

在日常技术保障工作中,穆岐春注重细节管控,推动技术管理规范化精细化。他组织职工在井下采煤工作面喷绘停采线及距离标识,每10米一处进行清晰标注,让职工直观掌握开采进度,为采煤工作面接续准备争取时间。在顶板管理上,他规范测距仪和围岩变形观测站设置,要求按期观测并每月形成分析报告,对围岩变形较快区域及时预警,防范顶板安全风险。针对适宜留巷地点,他结合煤层条件科学设计留巷方式,督促工作落实到位。625采煤工作面上下巷顶板破碎时,他果断采用注浆加固技术,成功实现了顶板安全有效支护,保障了巷道安全。

十七年煤海深耕,穆岐春始终怀着一颗感恩之心,以勤勤恳恳的工作态度、踏踏实实的工作作风践行着对企业的忠诚。如今,穆岐春依然坚守在煤矿技术工作第一线,用专业的技术、务实的作风、奉献的精神感染着身边的每个人,以严谨扎实的态度、积极开拓的思维持续深耕煤矿技术领域,在平凡的岗位上不断创造出不平凡的业绩。

**正视困难 提振信心 补齐短板 合力攻坚**

## 煤矿安全规程

**第一百八十九条** 每2年必须对低瓦斯矿井进行瓦斯等级和二氧化碳涌出量的鉴定工作,鉴定结果报省级煤矿安全监管部门、煤炭行业管理部门和驻地矿山安全监察机构。上报时应当包括开采煤层最短自然发火期和自然倾向性、煤尘爆炸性的鉴定结果。高瓦斯、突出矿井不再进行周期性瓦斯等级鉴定工作,但应当每年测定和计算矿井、采区、工作面瓦斯和二氧化碳涌出量,并报省级煤矿安全监管部门、煤炭行业管理部门和驻地矿山安全监察机构。

高瓦斯矿井应当测定已开拓各采(盘)区开采煤层及厚度0.3m以上的邻近煤层(距开采煤层上方8倍煤厚的煤层和下方20m的煤层)的瓦斯基本参数,包括瓦斯含量、瓦斯压力、瓦斯吸附常数、瓦斯放散初速度、煤的坚固性系数,以及开采煤层的抽采半径等。

新建矿井设计文件中,应当有厚度0.3m以上煤层的瓦斯含量资料。

**第一百九十条** 低瓦斯矿井必须建立防止瓦斯异常的制度,并遵守下列规定:

(一)开拓新水平、新采区,揭露新煤层,以及

采煤工作面绝对瓦斯涌出量超过3m<sup>3</sup>/min或者掘进工作面绝对瓦斯涌出量超过1m<sup>3</sup>/min时,应当测定煤层瓦斯含量或者瓦斯压力。

(二)启用密闭区、盲巷等区域时,必须制定安全排放瓦斯措施。

(三)开采容易自燃和自然煤层时,必须加强对采空区瓦斯爆炸风险分析,制定安全措施。

(四)必须建立健全并实施通风瓦斯定期分析制度,制定防治措施。

(五)瓦斯排放、巷道贯通、揭露煤层、清理煤仓、强制放顶、火区封闭和启封等重点作业环节必须做好瓦斯监测,强化瓦斯防治。

**第一百九十一条** 矿井总回风巷中甲烷或者二氧化碳浓度达到0.75%时,必须立即查明原因,进行处理。

**第一百九十二条** 采区回风巷、采掘工作面回风巷风流中甲烷浓度达到1.0%或者二氧化碳浓度达到1.5%时,必须停止工作,撤出人员,采取措施,进行处理。

**第一百九十三条** 采掘工作面及其他作业地点风流中甲烷浓度达到1.0%时,必须停止用电作

业;爆破地点附近20m以内风流中甲烷浓度达到1.0%时,严禁爆破。

采掘工作面及其他作业地点风流中、电动机或者其开关安设地点附近20m以内风流中的甲烷浓度达到1.5%时,必须停止工作,切断电源,撤出人员,进行处理。

采掘工作面及其他巷道内,体积大于0.5m<sup>3</sup>的空间内积聚的甲烷浓度达到2.0%时,附近20m内必须停止工作,撤出人员,切断电源,进行处理。

**第一百九十四条** 采掘工作面风流中二氧化碳浓度达到1.5%时,必须停止工作,撤出人员,查明原因,制定措施,进行处理。

**第一百九十五条** 修复旧井巷时,必须首先检查瓦斯。当瓦斯积聚时,必须按照规定排放,只有在回风流中甲烷浓度不超过1.0%、二氧化碳浓度不超过1.5%、空气成分符合本规程第一百五十六条的要求时,才能作业。

**第一百九十六条** 矿井必须从设计和采掘生产管理上采取措施,防止瓦斯积聚;当发生瓦斯积聚时,必须及时处理。当瓦斯超限达到断电浓度时,班组长、瓦斯检查工、安全检查工、矿调度

员有权责令现场作业人员停止作业,停电撤人。

矿井必须设有因停电和检修主要通风机停止运转或者通风系统遭到破坏以后恢复通风、排除瓦斯和送电的安全措施。恢复正常通风后,所有受到停风影响的地点,都必须经过通风、瓦斯检查人员检查,证实无危险后,方可恢复工作。所有安装电动机及其开关的地点附近20m的巷道内,都必须检查瓦斯,只有甲烷浓度符合本规程规定时,方可开启。

临时停工的地点,不得停风;否则必须切断非本质安全型电气设备的电源,设置栅栏、警标,禁止人员进入,并向矿调度室报告。停工区内甲烷或者二氧化碳浓度达到3.0%或者其他有害气体浓度超过本规程第一百五十六条的规定不能立即处理时,必须在24h内封闭完毕。

恢复已封闭的停工区或者采掘工作面接近这些地点时,必须事先排除其中积聚的瓦斯。排除瓦斯工作必须制定安全措施。严禁在停风或者瓦斯超限的区域内作业。 (29)

### 学规程 知规程 用规程